



# ASOCIÁCIA POLICAJTOV VO VÝSLUŽBE (VETERAN POLICE SLOVAKIA) občianske združenie

sídlo: 040 01 Košice, mestská časť Staré Mesto, Kuzmányho 1449/8, poštová adresa: 040 22 Košice, P.O.Box 2

Košice 26. novembra 2020

## Hromadná pripomienka verejnosti k návrhu ústavného zákona o starobnom dôchodkovom systéme.

Ministerstvo práce, sociálnych vecí a rodiny Slovenskej republiky (ďalej len MPSVaR SR) predložilo dňa 15. 11. 2020 v rámci legislatívneho procesu do medzirezortného pripomienkového konania návrh novely ústavného zákona o starobnom dôchodkovom systéme (ďalej len „návrh ÚZ“). Cieľom návrhu ÚZ je ustanoviť na ústavnej úrovni východiská, základné limity a obmedzenia pre zákonnú úpravu základného práva na primerané hmotné zabezpečenie v starobe ustanovené v čl. 39 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a to na základe tiež Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2020 až 2024 v časti „Dôchodky a sociálne poistenie“.

Cieľom návrhu je podľa predkladateľ ustanoviť na ústavnej úrovni východiská, základné limity a obmedzenia pre zákonnú úpravu základného práva na primerané hmotné zabezpečenie v starobe ustanovené v čl. 39 ods. 1 Ústavy Slovenskej republiky a to na základe tiež Programového vyhlásenia vlády Slovenskej republiky na roky 2020 až 2024 v časti „Dôchodky a sociálne poistenie“.

Jeden zo základných princípov predkladaného návrhu (princíp univerzálnosti) má za cieľ zabrániť vytváraniu rôznych špeciálnych starobných dôchodkových systémov alebo „podsystemov“, ktoré by boli zamerané na špeciálne, druhovo určené kategórie osôb. Z tohto pravidla môžu podľa predkladaného návrhu existovať výnimky len ak to výslovne tento návrh ustanovuje. Jednou z možných výnimiek je možnosť, na zákonnej úrovni, zohľadniť náročnosť alebo prospešnosť činnosti, ktorú osoba vykonávala a toto kritérium činnosti použiť napr. pri nastavení zásluhovej zložky hmotného zabezpečenia v starobe. Predkladateľ navrhuje (v dôvodovej správe), konflikt existujúceho systému výsluhového zabezpečenia riešiť v prospech tohto existujúceho systému a to v rozsahu, v akom ku dňu účinnosti návrhu ústavného zákona bude upravený a vylúčiť tento druh sociálneho zabezpečenia z pôsobnosti návrhu ústavného zákona.

V dôvodovej správe predkladaného návrhu je uvedené aj to, že výnimka k dnes existujúcemu sociálnemu zabezpečeniu organizovanému a vykonávanému podľa zákona č. 328/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov je upravená v Čl. 17 a to v rozsahu, v akom sa ním realizuje základné právo na primerané hmotné zabezpečenie v starobe. Okrem toho je, ale pravidlo ďalšej spoločnej existencie univerzálneho dôchodkového systému a systému výsluhového zabezpečenia následne v dôvodovej správe ustanovené tak, „aby rešpektovanie osobitnej úpravy výkonu základného práva na primerané hmotné zabezpečenie v starobe, ak je realizované v systéme dnešného výsluhového zabezpečenia podľa zákona č. 328/2002 Z. z. v znení neskorších predpisov zostalo zachované dovtedy, dokedy nebude bez náhrady zrušené alebo dokedy bude v čo aj zúženej podobe existovať. Inak povedané, ak bude vecná pôsobnosť citovaného zákona zúžená, tak v rozsahu zúženia sa na dotknutú skupinu osôb dnes účastných na systéme výsluhového zabezpečenia bude vzťahovať všeobecná úprava starobného dôchodkového systému. To isté platí aj pre prípad zúženia vecnej pôsobnosti, resp. pre prípad zrušenia tohto osobitného systému bez náhrady.“

V predložennom návrhu ústavného zákona ale znenie Čl. 17 chýba. Táto skutočnosť, keďže Čl. 2 ods. 1 návrhu umožňuje odlišnú úpravu pre konkrétne, druhovo určené skupiny zúčastnených osôb, iba vtedy ak takúto úpravu výslovne umožňuje tento ústavný zákon, by to v konečnom dôsledku malo za následok zrušenie osobitného systému sociálneho zabezpečenia. Ak by v ústavnom zákone nakoniec chýbal článok 17 po jeho prijatí by súčasne platná norma (zákona č. 328/2002 Z. z.) bola v konflikte s predkladaným návrhom ústavného zákona.



# ASOCIÁCIA POLICAJTOV VO VÝSLUŽBE (VETERAN POLICE SLOVAKIA) občianske združenie

sídlo: 040 01 Košice, mestská časť Staré Mesto, Kuzmányho 1449/8, poštová adresa: 040 22 Košice, P.O.Box 2

Okrem toho aj odôvodnenia v dôvodovej správe v osobitnej časti vyvolávajú u poberateľov dávok z výsluhového zabezpečenia nielen neistoty, ale aj vážne obavy z budúcnosti a ohrozenie svojich práv a sociálnych istôt nakoľko predkladaný návrh navrhuje existujúci špeciálny osobitný systém výsluhového zabezpečenia upraviť „iba“ formou výnimky a okrem toho priamo predpokladá nielen zúženie vecnej pôsobnosti a osobnej pôsobnosti zákona č. 328/2002 Z. z., ale aj jeho zrušenie bez náhrady s tým, že na osoby dnes účastných na systéme výsluhového zabezpečenia sa bude vzťahovať všeobecná úprava starobného dôchodkového systému. Toto síce znamená, že ak bude platiť zákon č. 328/2002 Z. z. v teraz platnom znení tak navrhovaný ústavný zákon sa na neho vzťahovať nebude, ale ak by v budúcnosti bola jeho osobná pôsobnosť alebo vecná pôsobnosť zúžená, resp. by bol tento zákon zrušený bez náhrady tak sa na dotknutú skupinu osôb dnes účastných na systéme výsluhového zabezpečenia (napr. slúžiacich policajtov ale aj poberateľov výsluhových dôchodkov) bude vzťahovať všeobecná úprava starobného dôchodkového systému.

Aj vzhľadom na uvedené je predkladaný návrh v rozpore s hlavným cieľom predkladateľa uvedeným v dôvodovej správe (osobitná časť, k Čl. 1) t. j. „aby vo veciach, ktoré návrh ústavného zákona upravuje explicitne určitým spôsobom, nebolo možné zákonnou úpravou tento spôsob zmeniť“.

Uvedený návrh je okrem toho aj v rozpore s Programovým vyhlásením vlády SR na obdobie rokov 2020 až 2024 nakoľko vláda SR sa zaviazala v časti POLICAJNÝ ZBOR: „Zachovaná bude stabilizácia sociálneho systému policajtov, ako aj zvyšovanie atraktivity a spoločenskej prestíže policajného povolania.“ a v časti **GARANCIA SOCIÁLNEHO ZABEZPEČENIA:** „Vláda SR bude garantovať.....stabilizáciu existujúceho osobitného systému sociálneho zabezpečenia policajtov, profesionálnych vojakov a príslušníkov ostatných ozbrojených a bezpečnostných zložiek....“.

V tejto súvislosti uvádzame aj to, že osobitný systém sociálneho zabezpečenia sa vzťahuje nielen policajtov a vojakov ale aj na bývalých policajtov, vojakov, príslušníkov Zboru väzenskej a justičnej stráže, Slovenskej informačnej služby, Národného bezpečnostného úradu, hasičov a horských záchranárov, ktorí sú už na dôchodku.

Vychádzajúc z textu predloženého návrhu navrhujeme znenie chýbajúceho Čl. 17 v predkladanom návrhu formulovať tak, aby:

- existencia súčasného osobitného systému výsluhového zabezpečenia bola garantovaná tak ako sa k tomu zaviazala vláda SR vo svojom Programovom vyhlásení vlády SR na obdobie rokov 2020 – 2024,
- predkladaný návrh neumožňoval a nepredpokladal jeho zrušenie, ale ani zúženie jeho vecnej pôsobnosti alebo osobnej pôsobnosti tak, aby to malo negatívny vplyv na súčasné výsluhové nároky a
- primerane k tomu zmeniť aj dôvodovú správu.

## Návrh na doplnenie a zmenu návrhu ústavného zákona o starobnom dôchodkom systéme

### Návrh ÚSTAVNÝ ZÁKON z ... 2020, o starobnom dôchodkovom systéme

#### Čl. 2

V ods. (1) vypustiť text na konci vety „ak takúto úpravu výslovne neumožňuje tento ústavný zákon.“ a nahradiť textom „ak v Čl. 17 nie je uvedené inak.“.



**ASOCIÁCIA POLICAJTOV VO VÝSLUŽBE  
(VETERAN POLICE SLOVAKIA)  
občianske združenie**

sídlo: 040 01 Košice, mestská časť Staré Mesto, Kuzmányho 1449/8, poštová adresa: 040 22 Košice, P.O.Box 2

**Čl. 17**

„Tento ústavný zákon sa nevzťahuje na výsluhové zabezpečenie a organizáciu systému výsluhového zabezpečenia príslušníkov ozbrojených síl, príslušníkov ozbrojených zborov, bezpečnostných zborov alebo záchranných zborov, z ktorého sa poskytuje plnenie na účely výkonu základného práva na primerané hmotné zabezpečenie v starobe, ktoré je upravené zákonom. Do výsluhového zabezpečenia je možné prijať také zákonné úpravy, ktoré ustanoví zákonná úprava starobného dôchodkového systému a ktoré nezúžia alebo nezrušia osobnú pôsobnosť alebo vecnú pôsobnosť doterajších predpisov.“

**Dôvodová správa – B. Osobitná časť  
K Čl. 17**

Posledný odsek vypustiť.

Asociácia policajtov vo výslužbe  
(VETERAN POLICE SLOVAKIA)  
JUDr. Hristo Gluškov  
prezident